



Warszawa, 2019 -08- 0 1

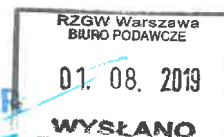
Kopie

Państwowe
Gospodarstwo Wodne
Wody Polskie

Dyrektor
Regionalnego Zarządu
Gospodarki Wodnej
w Warszawie

**DECYZJA NINIEJSZA
STAŁA SIĘ
OSTATECZNA**

Warszawa, dn 20.08.2019



Robert Chciuk

DECYZJA WA.RZT.070.1.199.13.2019

Na podstawie art. 104 i art. 107 § 1 i 4 Ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. 2018, poz. 2096, ze zm.) oraz art. 24i. ust. 1 Ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. 2018, poz. 1152, ze zm.)

ZATWIERDZAM

taryfę dotyczącą zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Rzecznów, złożoną wnioskiem z dnia 19 lutego 2019 r. (data wpływu: 25 lutego 2019 roku) przez Gminę Rzecznów, Rzecznów 1, 27-353 Rzecznów oraz uzupełnieniem z dnia 21 marca 2019 roku (data wpływu: 26 marca 2019 roku) i korektami z dnia 9 maja 2019 roku (data wpływu: 17 maja 2019 roku) oraz 12 lipca 2019 roku znak pisma: GWŚ.3229.5.2019.JB (data wpływu: 16 lipca 2019 roku).

I. WYSOKOŚĆ CEN I STAWEK OPŁAT ZBIOROWEGO ZAOPATRZENIA W WODĘ

Wyszczególnienie		Wielkość cen i stawek opłat		
Taryfowa grupa odbiorców usług	Rodzaj cen i stawek opłat	(podane są cenami netto)		
		W okresie od 1 do 12 miesiąca obowiązywania nowej taryfy	W okresie od 13 do 24 miesiąca obowiązywania nowej taryfy	W okresie od 25 do 36 miesiąca obowiązywania nowej taryfy
Grupa GD	Cena wody (zł/m ³)	3,03	3,03	3,03
	Stawka opłaty abonamentowej (zł/odbiorca/miesiąc)	3,00	3,00	3,00
Grupa PP	Cena wody (zł/m ³)	3,64	3,64	3,64
Grupa PO	Cena wody (zł/m ³)	3,41	3,41	3,41
	Stawka opłaty abonamentowej (zł/odbiorca/miesiąc)	3,00	3,00	3,00

II. WYSOKOŚĆ CEN I STAWEK OPŁAT ZBIOROWEGO ODPROWADZANIA ŚCIEKÓW

Wyszczególnienie		Wielkość cen i stawek opłat		
Taryfowa grupa odbiorców usług	Rodzaj cen i stawek opłat	(podane są cenami netto)		
		W okresie od 1 do 12 miesięcy obowiązywania nowej taryfy	W okresie od 13 do 24 miesięcy obowiązywania nowej taryfy	W okresie od 25 do 36 miesięcy obowiązywania nowej taryfy
Grupa GD	Cena ścieków (zł/m ³)	9,01	9,01	9,01
Grupa PO	Cena ścieków (zł/m ³)	9,35	9,35	9,35

III. TARYFOWE GRUPY ODBIORCÓW USŁUG

W zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę wydzielono **trzy taryfowe grupy odbiorców usług**.

Obejmują one:

Grupa GD - Gospodarstwa domowe rozliczane na podstawie wodomierza - odbiorcy zużywający wodę na cele związane bezpośrednio z prowadzeniem gospodarstwa domowego (woda do picia, mycia, prania, gotowania itp.) w szczególności zamieszkujący w budynkach mieszkalnych jedno i wielorodzinnych.

Grupa PP - Woda na cele z art. 22 rozliczana ryczałtem - do tej grupy zalicza się Gminę, która wnosi opłaty za pobór wody do celów przeciwpożarowych;

Grupa PO - Pozostali odbiorcy rozliczani na podstawie wodomierza - wszyscy pozostali odbiorcy nie wymienieni w grupach GD i PP, a w szczególności podmioty prowadzące działalność gospodarczą i instytucje związane z: ochroną zdrowia i opieką społeczną, oświatą i wychowaniem, kulturą i sztuką, administracją państwową i samorządową, organizacje polityczne i społeczne oraz związki zawodowe, placówki naukowe, podmioty zużywające wodę dla celów inwestycji budowlanych;

W zakresie zbiorowego odprowadzania ścieków wyłoniono **dwie taryfowe grupy odbiorców usług**.

Obejmują one:

Grupa GD - Gospodarstwa domowe rozliczane na podstawie wodomierza - odbiorcy odprowadzający ścieki związane bezpośrednio z prowadzeniem gospodarstwa domowego, w szczególności zamieszkujący w budynkach mieszkalnych jedno i wielorodzinnych;

Grupa PO - Pozostali odbiorcy rozliczani na podstawie wodomierza - wszyscy pozostali odbiorcy odprowadzający ścieki, niewymienieni w grupie GD, a w szczególności podmioty prowadzące działalność gospodarczą i instytucje związane z: ochroną zdrowia i opieką społeczną, oświatą i wychowaniem, kulturą i sztuką, administracją państwową i samorządową, organizacje polityczne i społeczne oraz związki zawodowe, placówki naukowe, podmioty prowadzące inwestycje budowlane;

IV. WARUNKI STOSOWANIA CEN I STAWEK OPŁAT ZAKRES ŚWIADCZONYCH USŁUG DLA POSZCZEGÓLNYCH GRUP ODBIORCÓW USŁUG

Zakres świadczonych usług z tytułu zaopatrzenia w wodę dotyczy wszystkich grup odbiorców i obejmuje pobór, uzdatnianie i dostarczanie wody. W zakresie zbiorowego odprowadzania ścieków dla wszystkich grup odbiorców świadczone usługi, które obejmują odprowadzanie i oczyszczanie ścieków.

Standardy jakościowe obsługi odbiorców usług

Standardy jakościowe obsługi odbiorców usług opierają się na obowiązujących przepisach i zostały określone w Regulaminie zbiorowego dostarczania wody i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Rzecznów oraz umowach z indywidualnymi odbiorcami usług.

Obsługa Odbiorców usług realizowana jest przez wydział ochrony środowiska Urzędu Gminy w Rzecznowie, który zajmuje się sprawami zgłaszanymi bezpośrednio telefonicznie, pisemnie i elektronicznie. Urząd Gminy posiada stronę internetową www.rzeczniow.pl. Wydział prowadzi kompleksową obsługę klienta począwszy od wydania warunków technicznych, podpisania umowy aż do rozliczenia, fakturowania oraz przyjmowania uwag i reklamacji. Na stronie zamieszczane są wszelkie informacje niezbędne dla odbiorców. Usługobiorcy całodobowo mają możliwość zgłaszania awarii telefonicznie lub elektronicznie. Awarie usuwane są przez własną ekipę konserwatorów bez zbędnej zwłoki.

Jakość produkowanej i dostarczanej wody przez dostawcę jest zgodna z obowiązującymi normami. Dostarczana woda poddawana jest sukcesywnym badaniom fizykochemicznym, bakteriologicznym i mikrobiologicznym przez Państwową Powiatową Stację Sanitarno-Epidemiologiczną w Lipsku oraz na własne zlecenie bezpośrednio akredytowanym laboratoriom.

Parametry wody uzdatnionej dostarczonej do sieci wodociągowej spełniają wymagania określone w aktualnym rozporządzeniu Ministra Zdrowia w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi.

W przypadku kanalizacji, zgodnie z warunkami w pozwoleniu wodno-prawnym prowadzone są systematyczne badania ścieków oczyszczonych i surowych.

Analiza osiągniętych wskaźników w ściekach oczyszczonych wskazuje na redukcję zanieczyszczeń do właściwego poziomu - zgodnego z wydanym pozwoleniem wodno-prawnym.

Prowadzony jest stały monitoring procesów technologicznych oraz stały dozór sprawności pracy 8 pompowni ścieków.

Prowadzony jest stały monitoring regulowania należności za pobraną wodę i odprowadzone ścieki wraz z windykacją.

UZASADNIENIE

W dniu 16 stycznia 2019 roku r. Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie wezwał Gminę Rzecznów przy piśmie znak: WA.RET.070.1.199.1.2018, do złożenia w terminie 14 dni, zgodnego z art. 24 b. ust. 4, 5, 6 ww. ustawy kompletnego wniosku o zatwierdzenie taryfy, zaparafowanego i podpisanego przez osobę upoważnioną. W przedmiotowym wezwaniu określono elementy składowe wniosku, tj.:

- 1) Projekt taryfy określa (zgodnie z § 4 ust. 1 i 2 Rozporządzenie Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków):
 - a) rodzaje prowadzonej działalności;
 - b) rodzaj i strukturę taryfy;
 - c) taryfowe grupy odbiorców usług;
 - d) rodzaj i wysokość cen i stawek opłat;
 - e) warunki rozliczeń, z uwzględnieniem wyposażenia nieruchomości w przyrządy i urządzenia pomiarowe;
 - f) warunki stosowania cen i stawek opłat, w tym:
 - zakres świadczonych usług dla poszczególnych taryfowych grup odbiorców usług,
 - standardy jakościowe obsługi odbiorców usług
- 2) Uzasadnienie określa:
 - a) zakres świadczonych usług i lokalnych uwarunkowań ich świadczenia; standardy jakościowe usług, w tym informacja dot. wpływu określonej taryfy na poprawę jakości usług;
 - b) spodziewaną poprawę jakości usług przy wprowadzeniu nowych metod alokacji kosztów;
 - c) zmiana warunków ekonomicznych w czasie obowiązywania taryfy;
 - d) bilansowanie ilościowe i jakościowe wód powierzchniowych i podziemnych.
- 3) Sprawozdanie finansowe za ostatnie 3 lata obrotowe (Bilans, Rachunek Zysków i Strat, Informacje dodatkowa);
- 4) Wieloletni Plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych z zastrzeżeniem art. 21 ust. 7 ww. ustawy;
- 5) Informacja o ilości zakupionej przez przedsiębiorstwo wody i cenie lub informacja o ilości ścieków wprowadzanych do urządzeń niebędących w posiadaniu tego przedsiębiorstwa i cenie za ich wprowadzanie – za ostatnie 3 lata obrotowe;
- 6) Porównanie cen i stawek opłat taryfy obowiązującej w dniu złożenia wniosku z cenami i stawkami opłat nowej taryfy dotyczącej zaopatrzenia w wodę (Tabela A);
- 7) Porównanie cen i stawek opłat taryfy obowiązującej w dniu złożenia wniosku z cenami i stawkami opłat nowej taryfy dotyczącej odprowadzania ścieków (Tabela B);
- 8) Ustalanie poziomu niezbędnych przychodów przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego (Tabela C);
- 9) Alokacja niezbędnych przychodów przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego według taryfowych grup odbiorców usług w okresie obowiązywania nowych taryf (Tabela D);
- 10) Współczynniki alokacji w okresie obowiązywania nowych taryf (Tabela E);
- 11) Kalkulacja cen i stawek opłat za zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków metodą alokacji prostej (Tabela F);
- 12) Zestawienie przychodów przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego według taryfowych grup odbiorców usług, z uwzględnieniem wielkości zużycia wody oraz cen i stawek opłat za zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków w okresie obowiązywania nowych taryf (Tabela G);
- 13) Skutki finansowe zmiany cen i stawek opłat za zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków (Tabela H);
- 14) Analizy ekonomiczne związane z korzystaniem z wód (Tabela I).

W dniu 04 lutego 2019 roku przy piśmie z dnia 31 stycznia 2019 roku Wnioskodawca wniósł prośbę o przedłużenie terminu na złożenie kompletnego wniosku o zatwierdzenia taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków.

Pismem znak: WA.RET.070.1.199.2.2019 z dnia 12 lutego 2019 roku organ regulacyjny przychylił się do prośby Gminy Rzecznów, przedłużyć termin za złożenie przedmiotowego wniosku do dnia 28 lutego 2019 roku;

W dniu 25 lutego 2019 r. do organu regulacyjnego wpłynął wniosek z dnia 19 kwietnia 2019 r. Gminy Rzecznów, Rzecznów 1, 27-353 Rzecznów, o zatwierdzenie taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Rzecznów na okres 3 lat.

Przedmiotowy wniosek zawierał:

1. Projekt Taryfy (strony 1-5);
2. Porównanie cen i stawek opłat taryfy obowiązującej w dniu złożenia wniosku z cenami i stawkami opłat nowej taryfy dotyczącej zaopatrzenia w wodę (Tabela A);
3. Porównanie cen i stawek opłat taryfy obowiązującej w dniu złożenia wniosku z cenami i stawkami opłat nowej taryfy dotyczącej odprowadzania ścieków (Tabela B);
4. Ustalanie poziomu niezbędnych przychodów przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego (Tabela C);
5. Alokacja niezbędnych przychodów przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego według taryfowych grup odbiorców usług w okresie obowiązywania nowych taryf (Tabele D – od 1 do 12, od 13 do 24, od 25 do 36 miesiąca);
6. Współczynniki alokacji w okresie obowiązywania nowych taryf (Tabele E – od 1 do 12, od 13 do 24, od 25 do 36 miesiąca);
7. Kalkulacja cen i stawek opłat za zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków metodą alokacji prostej (Tabele F – od 1 do 12, od 13 do 24, od 25 do 36 miesiąca);
8. Zestawienie przychodów przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego według taryfowych grup odbiorców usług, z uwzględnieniem wielkości zużycia wody oraz cen i stawek opłat za zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków w okresie obowiązywania nowych taryf w złotych (Tabele G – od 1 do 12, od 13 do 24, od 25 do 36 miesiąca);
9. Skutki finansowe zmiany cen i stawek opłat za zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków (Tabele H – od 1 do 12, od 13 do 24, od 25 do 36 miesiąca);
10. Analizy ekonomiczne związane z korzystaniem z wód (Tabela I);
11. Oświadczenie dot. inwestycji wodno-kanalizacyjnych na terenie gminy Rzecznów (1 str.);
12. Sprawozdania finansowe za lata 2016-2017 w formie Bilansu Jednostki Budżetowej, Rachunku Zysków i Strat, Zestawienia Zmian Funduszu Jednostki;

Organ regulacyjny po przeprowadzeniu oceny wniosku taryfowego pod względem formalnym, stwierdził konieczność uzupełnienia wniosku i dokonał wezwania pismem znak: WA.RET.070.1.199.3.2018 z dnia 08 marca 2019 r. o następujące elementy:

1. Uzasadnienie określające:

- a) zakres świadczonych usług i lokalnych uwarunkowań ich świadczenia;
- b) standardy jakościowe usług, w tym informacja dot. wpływu określonej taryfy na poprawę jakości usług;
- c) spodziewaną poprawę jakości usług przy wprowadzeniu nowych metod alokacji kosztów;
- d) zmianę warunków ekonomicznych w czasie obowiązywania taryfy (**uwzględniając opis 24 miesięcy poprzedzających wprowadzenie nowej taryfy**);
- e) bilansowanie ilościowe i jakościowe wód powierzchniowych i podziemnych;

2. Załączyć sprawozdania finansowe za ostatnie 3 lata obrotowe. W dotychczas złożonej dokumentacji znajdują się jedynie sprawozdania finansowe za rok 2016 i 2017.

3. Załączyć ewidencję księgową przychodów i kosztów w podziale na zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków za przyjęty we wniosku okres obrachunkowy (w podziale na okresy od 1-12 miesiąca i 13-24 miesiąca okresu obrachunkowego poprzedzającego wprowadzenie nowej taryfy).

Koszty działalności zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków za przyjęty okres obrachunkowy przedstawić w formie wydruków z kont zespołu 4, przychód zaś w formie wydruków z konta zespołu 7. Wydruki z ewidencji powinny zostać potwierdzone za zgodność z oryginałem;

4. Załączyć Plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowo-kanalizacyjnych, a w przypadku jego niesporządzenia zamieścić stosowne wyjaśnienia;

5. Przedstawić informację o ilości i cenie wody zakupionej z urządzeń zewnętrznych oraz ilości i cenie ścieków wprowadzanych do urządzeń niebędących w posiadaniu przedsiębiorstwa za ostatnie 3 lata obrotowe. W przypadku nie korzystania z ww. usług należy zamieścić stosowną informację;

W dniu 26 marca 2019 roku przy piśmie z dnia 21 marca 2019 roku do organu regulacyjnego wpłynęła odpowiedź na ww. wezwanie, która zawierała:

1. Uzasadnienie (strony 1-7);
2. Kopię Uchwały nr XLIV/164/2013 Rady Gminy Rzecznów w sprawie ustalenia cen i stawek opłat za pobraną wodę z urządzeń zbiorowego zaopatrzenia w wodę oraz odprowadzania ścieków do kanalizacji zbiorczej (1 str.);
3. Zestawienie obrotów i sald kont analitycznych za okres od 01.12.2017 r. do 31.12.2017 r. dla kont o masce 4 – 01010 wraz z dodatkowymi wyjaśnieniami (2 str.);
4. Zestawienie obrotów i sald kont analitycznych za okres od 01.12.2017 r. do 31.12.2017 r. dla kont o masce 700-j-01010-0830 wraz z dodatkowymi wyjaśnieniami (2 str.);
5. Zestawienie obrotów i sald kont analitycznych za okres od 01.12.2018 r. do 31.12.2018 r. dla kont o masce 4 – 01010 wraz z dodatkowymi wyjaśnieniami (2 str.);
6. Zestawienie obrotów i sald kont analitycznych za okres od 01.12.2018 r. do 31.12.2018 r. dla kont o masce 700-j-01010-0830 wraz z dodatkowymi wyjaśnieniami (2 str.);
7. Sprawozdanie finansowe za rok 2015 w formie Bilansu Jednostki Budżetowej, Rachunku Zysków i Strat oraz Zestawienia Zmian Funduszu Jednostki;

Pismem z dnia 19 kwietnia 2019 r. znak: WA.RZT.070.1.199.4.2019 poinformowano Stronę o wszczęciu postępowania w przedmiotowej sprawie.

W tej samej dacie pismem znak: WA.RZT.070.1.199.5.2019, na podstawie art. 27b ust. 1 Ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. 2018, poz. 1152 ze zm.), wezwano Wnioskodawcę do korekty i uzupełnienia następujących braków w złożonej dokumentacji:

1. Pkt 2 Projektu Taryfy „Rodzaje i struktura taryf”, należy uzupełnić informację o tym, jakie koszty uwzględniane są w opłacie abonamentowej;

2. Pkt 3 Projektu Taryfy „Taryfowe grupy odbiorców usług”:

a) należy zweryfikować wyodrębnienie taryfowej grupy odbiorców usług dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę, do której zakwalifikowani zostali wszyscy odbiorcy usług (zgodnie z zamieszczoną tabelą grupa obejmuje gospodarstwa domowe oraz pozostałych odbiorców usług). Zgodnie z definicją taryfowej grupy odbiorców usług zawartą w art. 2 pkt 13 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 roku o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. 2018, poz. 1152, t.j. z późn. zm.), taryfowe grupy odbiorców usług wyodrębniane są m.in. na podstawie charakterystyki zużycia wody. Zastosowanie prawidłowego podziału grup taryfowych ze względu na charakterystykę zużycia wody ma znaczenie przy alokacji opłat za usługi wodne. Przepis § 1 ust. 1 pkt 2) Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 2017 roku w sprawie jednostkowych stawek opłat za usługi wodne (Dz.U. z 2017 r., poz. 2502) wprowadza podział opłat za usługi wodne w formie opłaty zmiennej w zależności od celów, na jakie następuje pobór wód podziemnych lub powierzchniowych, a § 5. ust. 1 ww. rozporządzenia precyzuje konkretne wysokości tych stawek. Zgodnie z ww. przepisem wysokość jednostkowych stawek opłat za

usługi wodne w formie opłaty zmiennej dla celów realizacji zadań własnych gminy w zakresie zbiorowego zaopatrzenia ludności w wodę przeznaczoną do spożycia przez ludzi jest inna niż np. za pobór do celów administracji publicznej, produkcji czy usług. Zamieszczone uzasadnienie, iż podstawą wyboru taryfy jednolitej jest charakterystyka gminy, jako rolniczej bez rozwiniętej branży przemysłowej jest niewystarczające, gdyż nie wyczerpuje wszystkich celów, dla których może następować pobór wody (np. administracji publicznej, czy usług). W przypadku działalności zbiorowego odprowadzania ścieków sytuacja jest analogiczna. Ze względu na odmienne wysokości współczynników różnicujących zdefiniowanych § 10 ust. 4,5,6,7,8 ww. rozporządzenia, rodzaj ścieków ma znaczenie przy ustalaniu wysokości opłat za usługi wodne. Brak precyzyjnej informacji nt. czynników zróżnicowania kosztów może spowodować niewłaściwą ocenę organu regulacyjnego w zakresie ustalenia grup taryfowych;

b) taryfa powinna zawierać informację, w której grupie rozliczana jest woda na cele art. 22 ww. ustawy. Ze względu na odrębny cel poboru wody oraz różną wysokość jednostkowych stawek opłat za usługi wodne w formie opłaty zmiennej, woda pobierana na cele art. 22 nie powinna być rozliczana w grupie taryfowej, w której ujmowane są cele socjalno-bytowe;

d) zgodnie art. 2 pkt 13 ww. ustawy, grupy odbiorców z wyodrębnia się również w oparciu o sposób rozliczenia, zatem wyraźnie należy wskazać, czy są rozliczni na podstawie wodomierza głównego czy przeciętnych norm zużycia. W przypadku stołowania opłaty abonamentowej odbiorcy opomiarowani nie mogą zostać zaliczeni do tej samej grupy taryfowej;

3. Pkt 4 Projektu Taryfy „Rodzaje i wysokość cen i stawek opłat”:

a) z tabel prezentujących ceny i stawki opłat należy usunąć informację o kwotach brutto, a w przypadku ścieków również informacje o stosowanej dopłacie i wysokości cen po dopłacie. Taryfa zawiera jedynie ceny i stawki opłat wynikające z kalkulacji ujęte w kwocie netto;

b) należy skorygować błędną informację o 30,87% wzroście cen na ścieki. Dotychczas obowiązująca cena za usługi zbiorowego odprowadzania ścieków (zgodnie z załączoną uchwałą) wynosi 4,60 zł netto za 1 m³ ścieków, z przeprowadzonej kalkulacji (Tabele F) wynika, że nowa cena wyliczona na bazie przedstawionych danych na poziomie 9,02 zł netto, zatem wzrost ceny ścieków jest na poziomie 196%;

c) należy, zmienić opis uzasadniający wzrost cen za wodę w drugim i trzecim roku obowiązywania nowej taryfy ze względu na zastosowanie średniorocznej inflacji na podstawie założeń wskaźników makroekonomicznych. Zasady stosowania wskaźników makroekonomicznych przy kalkulacji kosztów na kolejne lata obowiązywania nowej taryfy reguluje § 8.1 *Rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r. (Dz. U. z 2018 r. poz. 472) w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków*. Średnioroczny wskaźnik wzrostu cen towarów i usług (inflacja) nie ma zastosowania przy wszystkich rodzajach kosztów ujętych w kalkulacji.

4. Pkt 6 Projektu Taryfy tj. „Warunki stosowania cen i stawek opłat należy:

a) wyodrębnić podpunkty „Zakres świadczonych usług dla poszczególnych taryfowych grup odbiorców” i „Standardy jakościowe obsługi odbiorców usług” i uzupełnić ten drugi o wymienienie dokumentów (np. regulamin) na podstawie, których gmina stosuje konkretne standardy obsługi odbiorców;

6. Pkt. 1 Uzasadnienia, tj. „Zakres świadczonych usług i lokalnych uwarunkowań ich świadczenia”, należy uzupełnić o informacje o liczbie mieszkańców (inna niż liczba odbiorców/przyłączy) korzystających z usług Gminy w zakresie:

- sieci wodociągowej i kanalizacyjnej;
- tylko sieci wodociągowej;
- tylko sieci kanalizacyjnej;

7. Pkt 3 Uzasadnienia tj. „Spodziewana poprawa jakości usług przy wprowadzeniu nowych metod alokacji”, należy skorygować informacje o utrzymaniu dopłaty do ścieków. Zamieszczona informacja jest błędna. Organ regulacyjny w pierwszej kolejności, na podstawie udokumentowanych kosztów i

prawidłowo przeprowadzonej kalkulacji kosztów, zatwierdza ceny i stawki opłat, a dopiero później Rada Gminy na podstawie art. 24 ust. 6 ww. ustawy, może podjąć uchwałę o zastosowaniu dopłaty;

8. Pkt 4 Uzasadnienia tj. „Zmiany warunków ekonomicznych w czasie obowiązywania taryfy”, w treści należy podać:;

- a) wyjaśnienia dotyczące nieujęcia w kalkulacji kosztów amortyzacji;
- b) wyjaśnienia, dlaczego dla wszystkich okresów obowiązywania nowej taryfy przewidziano koszty z tytułu opłat za korzystanie ze środowiska. Ww. opłaty od 1 stycznia 2018 roku zostały zastąpione przez opłaty za usługi wodne;
- c) informacje, w jaki sposób zostały skalkulowane opłaty za usługi wodne dla wszystkich okresów obowiązywania nowej taryfy. Deklarowana ilość poboru wody oraz ścieków wprowadzanych do wód i ziemi w kolejnych okresach obowiązywania nowej taryfy pozostaje na tym samym poziomie, a koszty z tytułu opłat za usługi wodne rosną;
- e) jak zostały skalkulowane wszystkie koszty rodzajowe dla pierwszego okresu obowiązywania nowej taryfy (w podziale na wodę i ścieki) wraz z odniesieniem do ich wysokości w roku 2017 roku (który wg przesłanej ewidencji stanowi 13-24 miesiąca okresu obrachunkowego poprzedzającego wprowadzenie nowej taryfy), następnie w 2018 roku i w kolejnych okresach nowej taryfy, uwzględniając możliwość ich podwyższenia o wskaźniki przyjęte § 8.1 ww. rozporządzenia. Dokładniejszego wyjaśnienia wymaga wzrost kosztów materiałów dla pierwszego okresu obowiązywania nowej taryfy w stosunku do kosztów roku 2018. W przypadku ujęcia niższych kosztów niż wynikające z ewidencji, także należy wyjaśnić te zmiany;

9. Przedstawić kopie uchwał dot. zastosowania dopłat do usług zbiorowego odprowadzania ścieków. W treści wniosku przedstawiono niespójne informacje na temat stosowanych przez gminę dopłat;

10. Tabele A i B zawierają:

- a) ceny niezgodne z kalkulacją przeprowadzoną w tabelach F, a w związku z tym także zapis zmian % jest błędny;
- b) błędnie wyliczone ceny wskaźnikowe;

11. Tabela C:

- a) brak wartości średniej zmiany przychodów w wierszach 3 i 4 dla kolumny 10;
- b) błędna wartość w wierszu 2.9) w kolumnie 3;

12. Tabele D;

- a) brak kolumny ogółem;
- b) dla 2 i 3 okresu obowiązywania nowej taryfy wzrost kosztów materiałów założono ponad obowiązującą wartość wskaźnika makroekonomicznego;

13. Tabele E: brak kolumny ogółem;

14. Tabele F: wartość niezbędnych przychodów dla poszczególnych okresów obowiązywania taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę niespójna z Tabelami C i D. Ww. błąd wynika z nieujęcia w kalkulacji kosztów składających się na stawkę opłaty abonamentowej i dodanie ich dopiero na poziomie Tabel F. Koszty, które składają się na opłatę abonamentową powinny od początku zostać ujęte w wartości niezbędnych przychodów i wyodrębnione dopiero na poziomie Tabel F. W obecnej sytuacji nie są one, w żaden sposób uzasadnione i nie mają powiązania z przedstawioną ewidencją księgową kosztów. Co powoduje, że przedstawione w taryfie ceny dla działalności zbiorowego zaopatrzenia w wodę zostały błędnie skalkulowane.

15. Tabele G:

- a) brak kolumny ogółem;
- b) wartości wierszy 1.2) niezgodne z Tabelami F, co powoduje błędne wyliczenie wartości przychodów dla zaopatrzenia w wodę;

16. Tabele H:

- a) brak kolumny ogółem;

b) wartości przedstawione w wierszach 1.2) i 2.2) nie odpowiadają wartościom przedstawionym w ewidencji księgowej przychodów. W Tabelach H, należy wpisać rzeczywiste przychody wynikające z ewidencji księgowej za ostatnie 12 miesięcy, a wszelkie różnice wyjaśnić;

17. Tabela I:

a) wyjaśnienia wymaga duża różnica między ilością sprzedanej wody i odprowadzonych ścieków zadeklarowaną w tabelach E, a ilością pobieranej wody i ścieków wprowadzanych do wód lub ziemi;

b) brak określenia zlewni/części zlewni (nazwa rzeki lub jej części);

18. Przedstawić sprawozdanie finansowe za rok 2018 (potwierdzone za zgodność z oryginałem);

W dniu 25 kwietnia 2019 roku przy piśmie znak: WA.RZT.070.1.199.6.2019 organ regulacyjny poinformował Wnioskodawcę o przesunięciu ustawowego terminu na rozpatrzenie przedmiotowego wniosku do dnia 10 czerwca 2019 roku. Ustawowy termin na załatwienie ww. sprawy został przesunięty ze względu na czas oczekiwania na przedstawienie przez stronę korekty i wyjaśnień do przedłożonego wniosku, a także konieczność przeprowadzenia ich analizy (w tym, szczególnie zmian warunków ekonomicznych) w celu dokładnego rozpoznania sprawy wraz z jednoczesnym zagwarantowaniem stronie prawa wzięcia czynnego udziału w postępowaniu.

W dniu 17 maja 2019 r. przy piśmie z dnia 09 maja 2019 roku Wnioskodawca przedłożył korektę wniosku. Przedmiotowa korekta zawierała:

1. Projekt Taryfy (strony 1 -6);
2. Uzasadnienie (strony 1-7);
3. Oświadczenie dot. wysokości przychodów netto w roku 2018 z powadzonej działalności zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków (1 str.);
4. Zestawienie osiągniętego przychodu z działalności zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków za rok 2018 (1 str.);
5. Porównanie cen i stawek opłat taryfy obowiązującej w dniu złożenia wniosku z cenami i stawkami opłat nowej taryfy dotyczącej zaopatrzenia w wodę (Tabela A);
6. Porównanie cen i stawek opłat taryfy obowiązującej w dniu złożenia wniosku z cenami i stawkami opłat nowej taryfy dotyczącej odprowadzania ścieków (Tabela B);
7. Ustalanie poziomu niezbędnych przychodów przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego (Tabela C);
8. Alokacja niezbędnych przychodów przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego według taryfowych grup odbiorców usług w okresie obowiązywania nowych taryf (Tabele D – od 1 do 12, od 13 do 24, od 25 do 36 miesiąca);
9. Współczynniki alokacji w okresie obowiązywania nowych taryf (Tabele E – od 1 do 12, od 13 do 24, od 25 do 36 miesiąca);
10. Kalkulacja cen i stawek opłat za zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków metodą alokacji prostej (Tabele F – od 1 do 12, od 13 do 24, od 25 do 36 miesiąca);
11. Zestawienie przychodów przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego według taryfowych grup odbiorców usług, z uwzględnieniem wielkości zużycia wody oraz cen i stawek opłat za zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków w okresie obowiązywania nowych taryf w złotych (Tabele G – od 1 do 12, od 13 do 24, od 25 do 36 miesiąca);
12. Skutki finansowe zmiany cen i stawek opłat za zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków (Tabele H – od 1 do 12, od 13 do 24, od 25 do 36 miesiąca);
13. Analizy ekonomiczne związane z korzystaniem z wód (Tabela I);
14. Sprawozdanie finansowe za rok 2018 w formie Bilansu Jednostki Budżetowej, Rachunku Zysków i Strat;

W dniu 28 maja 2019 r., pismem znak: WA.RZT.070.1.199.7.2019, Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie,

poinformował stronę o zakończeniu prowadzonego postępowania w przedmiocie sprawy i o możliwości wypowiedzenia się, co do zebranych w sprawie dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań.

Strona w dniu 04 czerwca 2019 roku przy piśmie znak: GWŚ.3229.2.2019.JB z dnia 31 maja 2019 roku w związku z ww. zawiadomieniem wniosła o spotkanie w siedzibie RZGW w Warszawie w dniu 10 czerwca 2019 roku, w celu wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz wniosku dotyczącego przedłużenia postępowania.

W piśmie znak: WA.RZT.070.1.199.8.2019 z dnia 06 czerwca 2019 roku Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie wyraził zgodę na spotkanie w ww. terminie.

W dniu 10 czerwca 2019 roku w siedzibie Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie odbyło się spotkanie z przedstawicielami Gminy Rzecznów. Podczas spotkania Wnioskodawca uzupełnił akta sprawy o pismo znak: GWŚ.3229.2019.JB z dnia 03 marca 2019 roku, z prośbą o możliwość złożenia kolejnej korekty przedmiotowego wniosku do dnia 24 czerwca 2019 roku, a tym samym przedłużenia postępowania w prowadzonej sprawie. Ze spotkania został sporządzony protokół (w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach).

W związku z prośbą przedstawioną przez Wnioskodawcę w piśmie znak: GWŚ.3229.2.2019.JB z dnia 31 maja 2019 roku, o przedłużenie terminu przedłożenia korekty wniosku taryfowego do dnia 24 czerwca 2019 roku, organ regulacyjny zawiadomił stronę pismem znak: WA.RZT.070.1.199.9.2019 z dnia 11 czerwca 2019 roku o przesunięciu ustawowego terminu na rozpatrzenie przedmiotowego wniosku do dnia 10 lipca 2019 roku.

W dniu 21 czerwca 2019 roku przy piśmie z dnia 17 czerwca 2019 roku Wnioskodawca wniósł kolejną prośbę o wydłużenie terminu na złożenie korekty wniosku o zatwierdzenia taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków. W ww. piśmie nie przedstawiono konkretnego terminu, w którym przedmiotowa korekta zostanie przedłożona przez Wnioskodawcę.

W związku z powyższym, w dniu 25 czerwca 2019 roku przy piśmie znak: WA.RZT.070.1.199.10.2019 organ regulacyjny wezwał Wnioskodawcę w terminie 7 dni od otrzymania ww. wezwania do określenia ostatecznego terminu, w którym Strona złoży przedmiotową korektę wniosku oraz poinformował, iż w przypadku braku odpowiedzi na niniejsze wezwanie, decyzja dot. przedmiotowego wniosku zostanie wydana w oparciu o dotychczas zgromadzony materiał w terminie określonym w piśmie znak: WA.RZT.070.1.199.9.2019 z dnia 11 czerwca 2019 roku.

W dniu 03 lipca przy piśmie znak: GWŚ.3229.5.2019.JB z dnia 01 lipca 2019 roku Strona określiła termin na złożenie korekty wniosku do dnia 15 lipca 2019 roku.

W dniu 08 lipca 2019 roku przy piśmie znak: WA.RZT.070.1.199.11.2019, organ regulacyjny poinformował Wnioskodawcę o kolejnym przesunięciu ustawowego terminu na rozpatrzenie przedmiotowego wniosku do dnia 10 sierpnia 2019 roku. Ustawowy termin załatwienia wymienionej wyżej sprawy został przesunięty, ze względu na ww. pismo od Wnioskodawcy, dotyczące złożenia korekty wniosku taryfowego.

W dniu 16 lipca 2019 roku przy piśmie znak: GWŚ.3229.5.2019.JB z dnia 12 lipca 2019 roku, do organu regulacyjnego wpłynęła korekta wniosku, która zawierała:

1. Projekt Taryfy (strony 1 -7);
2. Uzasadnienie (strony 1-10);
3. Wykaz pozostałych odbiorców usług zaopatrzenia w wodę i odbiorców ścieków na terenie Gminy Rzecznów (1 str.);
4. Porównanie cen i stawek opłat taryfy obowiązującej w dniu złożenia wniosku z cenami i stawkami opłat nowej taryfy dotyczącej zaopatrzenia w wodę (Tabela A);
5. Porównanie cen i stawek opłat taryfy obowiązującej w dniu złożenia wniosku z cenami i stawkami opłat nowej taryfy dotyczącej odprowadzania ścieków (Tabela B);

6. Ustalanie poziomu niezbędnych przychodów przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego (Tabela C);
7. Alokacja niezbędnych przychodów przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego według taryfowych grup odbiorców usług w okresie obowiązywania nowych taryf (Tabele D – od 1 do 12, od 13 do 24, od 25 do 36 miesiąca);
8. Współczynniki alokacji w okresie obowiązywania nowych taryf (Tabele E – od 1 do 12, od 13 do 24, od 25 do 36 miesiąca);
9. Kalkulacja cen i stawek opłat za zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków metodą alokacji prostej (Tabele F – od 1 do 12, od 13 do 24, od 25 do 36 miesiąca);
10. Zestawienie przychodów przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego według taryfowych grup odbiorców usług, z uwzględnieniem wielkości zużycia wody oraz cen i stawek opłat za zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków w okresie obowiązywania nowych taryf w złotych (Tabele G – od 1 do 12, od 13 do 24, od 25 do 36 miesiąca);
11. Skutki finansowe zmiany cen i stawek opłat za zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków (Tabele H – od 1 do 12, od 13 do 24, od 25 do 36 miesiąca);
12. Analizy ekonomiczne związane z korzystaniem z wód (Tabela I);

W dniu 18 lipca 2019 r., pismem znak: WA.RZT.070.1.199.12.2019, Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, poinformował stronę o zakończeniu prowadzonego postępowania w przedmiocie sprawy i o możliwości wypowiedzenia się, co do zebranych w sprawie dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań. Strona nie skorzystała z niniejszej możliwości.

Organ regulacyjny dokonał weryfikacji wniosku taryfowego i jego kolejnych korekt oraz wszystkich zgromadzonych w sprawie dokumentów i dowodów, pod względem zgodności z przepisami *Ustawy z dnia 7 czerwca 2001 roku o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków* (Dz. U. z 2018 r., poz. 1152, 1629). W tym, m. in. prawidłowości sposobu zdefiniowania taryfowych grup odbiorców usług, a także zasadności określenia wysokości niezbędnych przychodów w okresie obowiązywania nowej taryfy oraz kalkulacji w zakresie proponowanych cen i stawek opłat abonamentowych.

W związku z tym, że organ regulacyjny uznał, iż wniosek w zakresie: projektu taryfy, uzasadnienia wraz z tabelami od A do I, spełnia wymogi ustawowe, postanowił jak na wstępie.

Stosownie do art. 107 § 4 KPA (Dz. U. z 2018 poz. 2096) odstępuje się od szczegółowego uzasadnienia decyzji, gdyż uwzględnia ona całość żądań strony.

Pouczenie

1. Na decyzję przysługuje odwołanie do Prezesa Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie za pośrednictwem Dyrektora RZGW w Warszawie w terminie 14 dni od doręczenia decyzji.
2. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję.
3. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.
4. W przypadku nie zaskarżenia niniejszej decyzji należy uiścić opłatę w kwocie 510 zł w ciągu 14 dni, od kiedy decyzja stała się ostateczna na rachunek RZGW w Warszawie **07 1130 1017 0020 1510 6720 0024**.

KIEROWNIK
Kinga Maciejewska

SPECJALISTA
Bernardeta Kuziak
31.07.2019

Robert Chciuk

RADCA PRAWNY
Stanisław Zaręba

2019-07-31

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Warszawie, ul. Zarzecze 13 B, 03-194 Warszawa

tel.: +48 22 58 70 211 | faks: +48 22 58 70 202 | e-mail: warszawa@wody.gov.pl

ROZDZIELNIK DO DECYZJI WA.RZT.070.1.199.13.2019

Otrzymują:

1. Gmina Rzecznów, Rzecznów 1, 27-353 Rzecznów
2. RZT a/a