

**UCHWAŁA NR XLIX.274.2022
RADY GMINY RZECZNIÓW**

z dnia 30 listopada 2022 r.

**w sprawie przystąpienia do sporządzenia Strategii Rozwoju Gminy Rzeczników na lata 2023–2030 oraz
określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii, w tym trybu
konsultacji**

Na podstawie na podstawie art. 10e ust. 1 i art. 10f ust. 1 *Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym* (Dz.U. z 2022 poz. 559, 1005, 1079 i 1561) oraz w związku z art. 3 *Ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju* (Dz. U. z 2021 r. poz. 1057 oraz z z 2022 r. poz. 1079 i 1846), Rada Gminy Rzeczników uchwala, co następuje:

§ 1. Przystępuje się do opracowania *Strategii Rozwoju Gminy Rzeczników na lata 2023–2030*

§ 2. Określa się szczegółowy tryb i harmonogram opracowania projektu *Strategii Rozwoju Gminy Rzeczników na lata 2023–2030*, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, zgodnie z załącznikiem nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Rzeczników.

§ 4. Traci moc Uchwała Nr XXIX.155.2021 Rady Gminy Rzeczników z dnia 22 marca 2021 r. w sprawie przystąpienia do opracowania *Strategii Rozwoju Gminy Rzeczników na lata 2021-2030*.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

Przewodniczący Rady Gminy

Zygmunt Wicik

Załącznik do uchwały Nr XLIX.274.2022

Rady Gminy Rzecznów

z dnia 30 listopada 2022 r.

Szczegółowy tryb i harmonogram opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Rzecznów na lata 2023–2030, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.

Zgodnie z obowiązującym w Polsce modelem programowania oraz zarządzania rozwojem, dokumentem będącym podstawą prowadzenia polityki rozwoju jest strategia rozwoju.

Do głównych przesłanek opracowania *Strategii Rozwoju Gminy Rzecznów na lata 2023–2030* należą:

1. wyzwania stojące przed gminą związane ze skalą koncentracji problemów społeczno-gospodarczych i barierami rozwojowymi (m.in. procesy demograficzne, zmiany społeczno-gospodarcze związane z pandemią i wojną w Ukrainie, kryzys gospodarczy);

2. zmiana kierunków polityki, reguł finansowania zewnętrznego, związana z nowym okresem programowania;

3. nowe instrumenty, dokumenty oraz aktualizacje dokumentów krajowych, regionalnych, wyznaczających cele i kierunki polityki regionalnej.

I. Szczegółowy tryb opracowania projektu *Strategii Rozwoju Gminy Rzecznów na lata 2023–2030*, w tym tryb konsultacji

1. Procedura dotycząca szczegółowego trybu opracowania projektu *Strategii Rozwoju Gminy Rzecznów na lata 2023–2030*, w tym trybu konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, powinna uwzględniać wszystkie akty prawne mające wpływ na jej przebieg, w tym ustawę z dnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2021 r. poz. 1057 oraz z z 2022 r. poz. 1079 i 1846), ustawę z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 poz. 559, 1005, 1079 i 1561), ustawę z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2022 poz. 1029 z późn. zm.).

2. Projekt *Strategii Rozwoju Gminy* opracowuje się zgodnie z przepisami art. 10e ust. 1 i art. 10f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

3. Na prace związane z przygotowaniem projektu *Strategii Rozwoju Gminy Rzecznów na lata 2023–2030* składają się w szczególności:

1) Opracowanie wniosków z diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej obszaru gminy, przygotowanej na potrzeby strategii;

2) Wypracowanie założeń programowych *Strategii Rozwoju Gminy*:

a) Określenie celów i kierunków działań oraz oczekiwanych rezultatów i wskaźników;

3) Wypracowanie założeń funkcjonalno-przestrzennych *Strategii Rozwoju Gminy Rzecznów na lata 2023–2030*:

a) Określenie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej obszaru gminy wraz z ustaleniami i rekomendacjami w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie,

b) Charakterystyka obszarów strategicznej interwencji zawartych w strategii rozwoju województwa i fakultatywnie określenie obszarów strategicznej interwencji Gminy Rzecznów, wraz z zakresem planowanych działań;

4. Wypracowanie założeń wdrożeniowych *Strategii Rozwoju Gminy Rzecznów na lata 2023–2030*:

1) Określenie systemu realizacji *Strategii Rozwoju Gminy Rzecznów na lata 2023–2030*, w tym wytycznych do sporządzania dokumentów wykonawczych;

2) Określenie ram finansowych i źródeł finansowania;

5. Opracowanie projektu *Strategii Rozwoju Gminy Rzecznów na lata 2023–2030*, zgodnego z przepisami, standardem i spójnego z wytycznymi dokumentów nadrzędnych.

6. Konsultacje projektu *Strategii Rozwoju Gminy Rzecznów na lata 2023–2030* – dokument podlega obowiązkowo konsultacjom z:

- sąsiednimi gminami i ich związkami, tj. z gminami: Brody, Ciepeliów, Iłża, Sienno oraz ich związkami,
- lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi,
- mieszkańcami gminy,
- właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie,

Nie planuje się włączać w proces konsultacji żadnych dodatkowych, fakultatywnych podmiotów.

a) Ogłoszenie co najmniej na stronie internetowej gminy informacji o konsultacjach, terminie i sposobie przekazywania uwag do projektu *Strategii Rozwoju Gminy Rzecznów na lata 2023–2030* oraz terminie i miejscu spotkań konsultacyjnych.

b) Przeprowadzenie konsultacji

c) Przygotowanie sprawozdania z przebiegu i wyników konsultacji, zawierającego w szczególności ustosunkowanie się do zgłoszonych uwag wraz z uzasadnieniem oraz jego publikacja co najmniej na stronie internetowej gminy;

7. Opiniowanie projektu *Strategii Rozwoju Gminy Rzecznów na lata 2023–2030* – przekazanie projektu strategii zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa;

8. Przygotowanie projektu *Strategii Rozwoju Gminy Rzecznów na lata 2023–2030* po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonych konsultacji i opinii wydanej przez zarząd województwa;

9. Przeprowadzenie uprzedniej ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji *Strategii Rozwoju Gminy Rzecznów na lata 2023–2030*;

10. Przygotowanie projektu *Strategii Rozwoju Gminy Rzecznów na lata 2023–2030* po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonej uprzedniej ewaluacji;

11. Przeprowadzenie lub odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu *Strategii Rozwoju Gminy Rzecznów na lata 2023–2030*:

- 1) Przygotowanie i wysłanie wniosku o wydanie opinii w trybie przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko do regionalnego dyrektora ochrony środowiska oraz państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego w sprawie odstąpienia od sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko,
- 2) W przypadku braku możliwości odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz jej zakresu – sporządzenie prognozy oddziaływania na środowisko projektu *Strategii Rozwoju Gminy Rzecznów na lata 2023–2030*, zawierającej informacje, o których mowa w art. 51 ust. 2 ustawy, o której mowa w pkt 1),
- 3) W przypadku uzgodnienia możliwości odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu *Strategii Rozwoju Gminy Rzecznów na lata 2023–2030* – odstępuje się od czynności wynikających z ustawy, o której mowa w pkt 1). Odstąpienie trzeba upublicznić i nie sporządza się prognozy oddziaływania na środowisko;

12. *Przyjęcie Strategii Rozwoju Gminy Rzecznów na lata 2023–2030* przez Radę Gminy Rzecznów w drodze uchwały.

II. Harmonogram opracowania projektu *Strategii Rozwoju Gminy Rzecznów na lata 2023–2030*

	Działanie	Termin ramowy
1.	Przeprowadzenie analiz i opracowanie wniosków z diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej gminy, przygotowanej na potrzeby Strategii.	do 16 grudnia 2022 r.
2.	Wypracowanie założeń programowych oraz założeń funkcjonalno-przestrzennych <i>Strategii Rozwoju Gminy Rzeczników na lata 2023–2030</i> , w tym przeprowadzenie spotkań z uzgodnionymi grupami	do 17 lutego 2023 r.
3.	Wypracowanie założeń wdrożeniowych <i>Strategii Rozwoju Gminy Rzeczników na lata 2023–2030</i>	do 21 lutego 2023 r.
4.	Opracowanie projektu <i>Strategii Rozwoju Gminy Strawczyn na lata 2023–2030</i> , zgodnego z przepisami, standardem i spójnego z wytycznymi dokumentów nadrzędnych.	do 23 lutego 2023 r.
5.	Ogłoszenie konsultacji społecznych projektu <i>Strategii Rozwoju Gminy Rzeczników na lata 2023–2030</i>	do 27 lutego 2023 r.
6.	Przeprowadzenie konsultacji, w tym co najmniej otwartego spotkania konsultacyjnego	co najmniej 35 dni od dnia ogłoszenia, nie później niż do 3 kwietnia 2023 r.
7.	Przygotowanie sprawozdania z przebiegu i wyników konsultacji oraz jego publikacja.	do 30 dni od zakończenia konsultacji
8.	Przekazanie projektu <i>Strategii Rozwoju Gminy Rzeczników na lata 2023–2030</i> do zarządu województwa w celu wydania opinii	do 5 kwietnia 2023 r.
9.	Zaopiniowanie projektu <i>Strategii Rozwoju Gminy Rzeczników na lata 2023–2030</i> przez zarząd województwa	30 dni od otrzymania – 5 maja 2023 r.
10.	Przygotowanie projektu 2.0 – po uwzględnieniu ewentualnych zmian/uzupełnień wynikających z przeprowadzonych konsultacji i opiniowania	do 10 maja 2023 r.
11.	Przeprowadzenie uprzedniej ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji <i>Strategii Rozwoju Gminy Rzeczników na lata 2023–2030</i>	do 10 maja 2023 r.
12.	Przygotowanie i wysłanie wniosku o odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii w trybie przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2022 poz. 1029 z późn. zm.) do regionalnego dyrektora ochrony środowiska oraz państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego w sprawie konieczności lub braku konieczności sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko.	do 5 kwietnia 2023 r.
13.	W przypadku uzyskania udokumentowanej zgody na odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu <i>Strategii Rozwoju Gminy Rzeczników na lata 2023–2030</i> , odstępuje się od czynności wynikających z ustawy i nie sporządza się prognozy oddziaływania na środowisko.	-
14.	W przypadku uzgodnienia braku możliwości odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz jej zakresu, sporządza się prognozę oddziaływania na środowisko projektu <i>Strategii Rozwoju Gminy Rzeczników na lata 2023–2030</i> , zawierającą informacje, o których mowa w art. 51 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.	do 26 maja 2023 r.
15.	Przyjęcie <i>Strategii Rozwoju Gminy Rzeczników na lata 2023–2030</i> przez Radę Gminy Rzeczników w drodze uchwały.	do 31 maja 2023 r.

Wszystkie podane terminy są orientacyjne – zmiana terminów w poszczególnych pozycjach w zakresie nieznacznych, kilkudniowych przesunięć nie powoduje konieczności zmiany uchwały Rady określającej zasady, tryb i harmonogram opracowania Strategii, chyba że wpłyną na termin ostatecznego przyjęcia Strategii (wyjątek stanowi sytuacja, kiedy przesunięcie terminu z pozycji 15 wynika z terminu sesji Rady Gminy, a nie faktycznego zakończenia prac nad Strategią).

Przewodniczący Rady Gminy

Zygmunt Wicik

UZASADNIENIE

Pomimo, że Strategia Rozwoju Gminy nie jest dokumentem obligatoryjnym dla jednostki samorządu terytorialnego, to traktowana jest jako podstawowy i najważniejszy dokument samorządu lokalnego, kierujący wytyczne dla dokumentów wdrożeniowych i planowania przestrzennego.

W dniu 13.11.2020 r. weszły w życie przepisy wprowadzone ustawą z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2020 r. poz. 1378) – zmiany te realizują postanowienia „Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.)” w zakresie konsolidacji systemu zarządzania rozwojem Polski i etapowego wprowadzania systemu zintegrowanych strategii: krajowej, wojewódzkiej i lokalnej.

Ustawa po raz pierwszy w ustawodawstwie krajowym wprowadziła podstawę prawną wprost dla strategii rozwoju gminy. Określiła również nowe uregulowania, co do procedury jej opracowania i zakresu merytorycznego. Dzięki temu gmina może przygotowywać strategię, która będzie pełnoprawnym dokumentem stanowiącym element nowego zintegrowanego systemu zarządzania rozwojem kraju, a jednocześnie efektywny instrument pozyskiwania środków zewnętrznych.

Wspomniane zmiany prawne i przede wszystkim zmieniająca się dynamicznie w ostatnich latach sytuacja gospodarcza, społeczna i przestrzenna gminy, jak i jej otoczenia są impulsem do rozpoczęcia prac nad planowaniem strategicznym rozwoju. Nowe są problemy, potrzeby i oczekiwania mieszkańców oraz innych interesariuszy rozwoju gminy. Zmiany zaszły również na poziomie dokumentów strategicznych szczebla krajowego i regionalnego, stąd potrzeba powiązania celów i zadań gminy z wyznaczonymi priorytetami zawartymi w dokumentach nadrzędnych. Pomoże to m.in. w realizacji szansy, jaką dla gminy jest możliwość uzyskania wsparcia z funduszy zewnętrznych oraz skorzystania z nowych instrumentów polityki regionalnej, w szczególności w ramach nowej perspektywy budżetowej Unii Europejskiej na lata 2021–2027. W związku z tym, konieczne jest reagowanie na nowe warunki rozwojowe i opracowanie strategii rozwoju gminy w oparciu o znowelizowane przepisy (dokument, o którym mowa w art. 10e ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym; Dz.U. z 2022 poz. 559, 1005, 1079 i 1561). Strategia, w odróżnieniu od dotychczasowego dokumentu strategicznego określającego długofalowy rozwój gminy, będzie wiązać planowanie społeczno-gospodarcze z przestrzennym. Dzięki temu będzie wspierała trwałe i zrównoważony rozwój gminy. Dokument określi ramy finansowe dla jego realizacji oraz potencjalne źródła finansowania.

Przewodniczący Rady Gminy

Zygmunt Wicik